

Analýza možné změny územně správního členění – zařazení obce s rozšířenou působností Mnichovo Hradiště do správního obvodu Libereckého kraje

Struktura analýzy:

1. Historické souvislosti, geografické uspořádání a identita
2. Současný stav a právní možnosti změny správního členění
3. Případné dopady v případě změny správního členění
4. Závěr

1. Historické souvislosti, geografické uspořádání a identita

Vývoj územně správního členění a geografického uspořádání města Mnichovo Hradiště lze z pohledu historických souvislostí sledovat od první zmínky o městě v roce 1279, kdy již za vlády Přemysla Otakara II. docházelo k postupnému vytváření nové územní struktury krajského typu. Města Mnichovo Hradiště, Turnov i Liberec historicky náležela do území označovaného jako Boleslavský kraj (zn.: *Boleslawsky krag, Bunczlaweris krajs, Boleslausko či Circulus Boleslaviensis – jak dokládá příloha s ukázkami archivních map*). V letech 1624–1634 města náležejí do oblasti tzv. Frýdlantského vévodství Albrechta Václava Eusebia z Valdštejna. Majitelé jednotlivých panství měli výsadní moc, tzv. patrimoniální správa (*majetku, správní a soudní oprávnění vůči poddaným*), do roku 1848.

Rok 1849 přináší nové soudní a politické rozdělení Království českého. Mnichovo Hradiště s Turnovem náleží do nově vzniklého Jičínského kraje značeného IV. Liberec patří do kraje Česká Líba značeného V. Mnichovo Hradiště má krajský úřad i soud v Jičíně, okresní trestní soud a úřad v Mladé Boleslavi, okresní soud v Mnichově Hradišti. Změna nastává hned v roce 1855, kdy vznikl samostatný kraj Mladá Boleslav, do kterého náleží všechna 3 města. Dne 23. 10. 1862 bylo krajské zřízení zrušeno, České země se od této doby člení jen na okresy. Politický okres Mnichovohradištský se skládá ze 2 okresů soudních – Bělá pod Bezdězem a Mnichovo Hradiště. V roce 1866 je v Mnichově Hradišti zřízena samospráva, v roce 1868 okresní hejtmanství. Turnov a Liberec mají vlastní politický okres, resp. okresní hejtmanství. Ve městě prakticky vedle sebe existuje samospráva i úřady státní správy (*okr. hejtmanství*). Takto nastavená organizace trvá do správní reformy v roce 1927/1928. Politický a soudní okres Mnichovo Hradiště náleží do tzv. Země české, k jeho zrušení dojde v době Protektorátu. Okres Mnichovo Hradiště je obnoven 15. 5. 1945.

Dalším historickým mezníkem je 1. únor 1949, okres Mnichovo Hradiště včetně Turnova a Liberce spadá do nově vytvořeného Libereckého kraje. Okres Mnichovo Hradiště přichází o obce soudního okresu Bělá p. B. a o Bradlec, nově pod něj spadá soudní okres Sobotka. Následně přibývají obce Dolní Krupá, Dolní a Horní Rokytá, Jezová či Hněvousice. Změnu přináší reorganizace v roce 1960. Okres Mnichovo Hradiště je zrušen, město Mnichovo Hradiště náleží do nově vytvořeného Středočeského kraje a zároveň do okresu Mladá Boleslav. Turnov a Liberec zůstávají v kraji Libereckém.

V roce 1964 dochází ke sloučení Mnichova Hradiště s Hoškovicemi, Honsobem, v roce 1975 pak s obcí Dneboh, v roce 1988 se součástí města Mnichovo Hradiště stává Dobrá Voda, Lhotice a Březina (tj. i Hradec, Kruhy, Olšina, Podolí a Sychrov).

Dosavadním posledním mezníkem je vznik ORP Mnichovo Hradiště, dle vyhlášky Ministerstva vnitra ČR č. 388/2002 Sb., s účinností ke dni 1. ledna 2003. ORP Mnichovo Hradiště je vymezeno územím obcí: Bílá Hlína, Boseň, Branžež, Březina, Dolní Krupá, Horní Bukovina, Chocnějovice, Jivina, Klášter Hradiště nad Jizerou, Kněžmost, Koryta, Loukov, Loukovec, Mnichovo Hradiště, Mohelnice nad Jizerou, Mukařov, Neveklovice, Ptýrov, Rokytá, Sezemice, Strážiště, Žďár.

Celý popis historického vývoje viz příloha číslo 1 této analýzy.

2. Současný stav a právní možnosti změny správního členění

2.1 Současný stav z hlediska zajištění služeb pro občany

K 1. 1. 2003 vzniklo ORP Mnichovo Hradiště a v tomto roce jej Český statistický úřad popisoval takto: Obvod patří k nejmenším obvodům v kraji. Vykazuje 5. nejmenší rozlohu (21 250 ha) a 2. nejnižší počet obyvatel (15 214). Tvoří ho 22 obcí, z nichž pouze Mnichovo Hradiště má statut města a sídlí v něm pověřený obecní úřad. Současný počet obyvatel vzrostl na 18 037 obyvatel.

Více na <https://www.czso.cz/csu/czso/13-2104-04--0350>

Mapa Obce s rozšířenou působností Mnichovo Hradiště, zdroj ČSÚ.

Mnichovo Hradiště

(stav k 1. 1. 2003)



Městský úřad v Mnichově Hradišti vykonává přenesenou působnost na území města, které sestává z těchto 12 místních částí: Dneboh, Dobrá Voda, Hněvousice, Hoškovice, Hradec, Kruhy, Lhotice, Mnichovo Hradiště, Olšina, Podolí, Sychrov a Veselá.

Pověřený obecní úřad vykonává přenesenou působnost ve správním obvodu, který je vymezen územím obcí Mnichovo Hradiště, Bílá Hlína, Boseň, Branžež, Březina, Dolní Krupá, Horní Bukovina, Chocnějovice, Jivina, Klášter Hradiště nad Jizerou, Kněžmost, Koryta, Loukov, Loukovec, Mohelnice nad Jizerou, Mukařov, Neveklovice, Ptýrov, Rokytá, Sezemice, Strážiště, Žďár.

Obecný stavební úřad (podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, v platném znění)

Výkon přenesené působnosti ve správním obvodu, který tvoří územní obvod města a dále v územních obvodech obcí Bílá Hlína, Březina, Dolní Krupá, Horní Bukovina, Chocnějovice, Jivina, Klášter Hradiště nad Jizerou, Koryta, Loukov, Loukovec, Mohelnice nad Jizerou, Mukařov, Neveklovice, Ptýrov, Rokytá, Sezemice, Strážiště, Žďár. V případě navazujících řízení podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), vykonává městský úřad přenesenou působnost v celém správním obvodu ORP.

Speciální stavební úřad

Výkon přenesené působnosti ve věcech silnic II. a III. třídy, místních komunikací a veřejně přístupných účelových komunikací podle zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, ve správním obvodu, který je shodný se správním obvodem ORP.

Vodoprávní úřad

Výkon přenesené působnosti speciálního stavebního úřadu v souladu s ust. § 15 odst. 1 písm. d) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, v platném znění, ve věcech vodních děl ve správním obvodu ORP. Jako obecní úřad v souladu s ust. § 15 odst. 1 a § 6 odst. 4 zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů, v platném znění, upravuje, omezuje, popřípadě zakazuje obecné nakládání s povrchovými vodami na území města.

Úřad územního plánování

Výkon přenesené působnosti podle příslušných ustanovení (§ 6 odst. 1, § 21 odst. 1 písm. a) a b) – část) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, v platném znění, ve správním obvodu ORP.

Matriční úřad

Městský úřad vykonává působnost ve správním obvodu ORP. Tento správní obvod je vymezen územím obcí Mnichovo Hradiště, Bílá Hlína, Boseň, Branžež, Březina, Dolní Krupá, Horní Bukovina, Jivina, Klášter Hradiště nad Jizerou, Kněžmost, Mohelnice nad Jizerou, Mukařov, Neveklovice, Ptýrov, Rokytá, Strážiště.

V Mnichově Hradišti současně sídlí tyto státní úřady a instituce:

- Úřad práce Ml. Boleslav, pobočka Mnichovo Hradiště
- Policie ČR
- Česká pošta s. p.
- Finanční úřad Mnichovo Hradiště
- Hasičský záchranný sbor Středočeského kraje

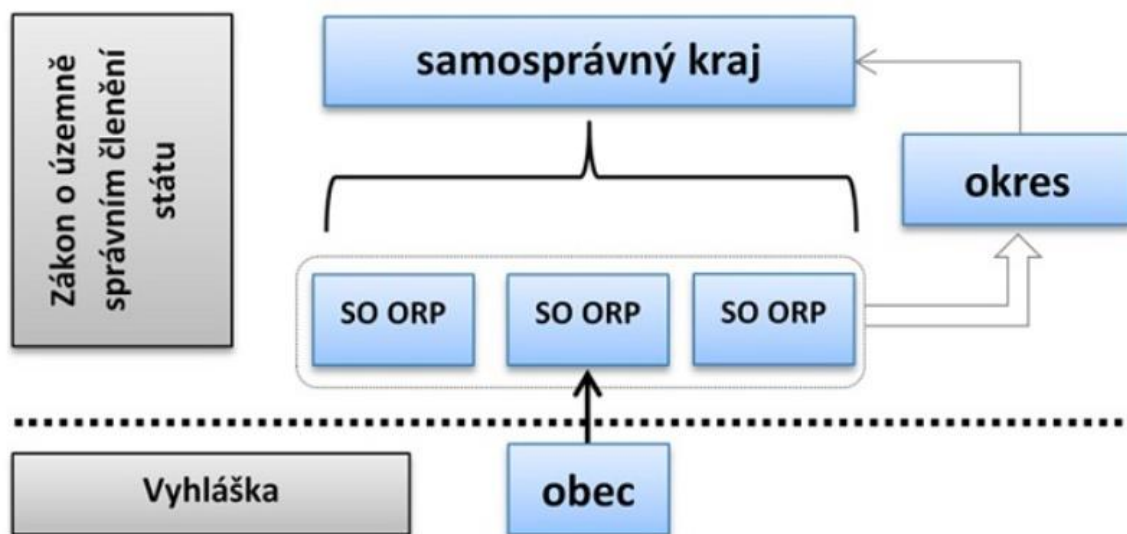
2.2 Právní možnosti změny správního uspořádání:

V roce 1997 byl přijat ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků (krajů) s účinností k 1. 1. 2000. Vzniklo 14 krajů (včetně hlavního města Prahy).

1. ledna 2021 nabyl účinnosti nový zákon č. 51/2020 Sb., o územně správním členění státu, který přinesl koncepčně jednotné administrativní členění státu. Zákon ruší zastaralý předpis z roku 1960, kterým se členila ještě Československá socialistická republika a existovaly tak souběžně kraje lišící se od samosprávných krajů zřízených v roce 2000 (např. Západočeský, Severočeský, Východočeský atd.). Nový zákon tak sjednocuje právní úpravu členění státu a zavádí vzájemnou skladebnost územních jednotek. Dochází ke zpřehlednění celé územní struktury veřejné správy, která je nyní vyskládána odspodu, od úrovně obcí.

Základem pro členění státu jsou nově správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterých je i nadále 205 a představují základní mikroregionální strukturu veřejné správy. V zákoně je stanoveno členění jednotlivých krajů na správní obvody obcí s rozšířenou působností. Okresy zůstávají i do budoucna zachovány, zejména z evidenčních důvodů, ale jsou nově vymezeny obvody obcí s rozšířenou působností.

Struktura územně správního členění státu dle nového zákona



Zdroj: <https://www.mvcr.cz/clanek/obecne-o-novem-zakonu-c-51-2020-sb.aspx>

Správní obvody obcí s rozšířenou působností jsou vymezeny jmenovitým výčtem obcí, které do příslušného obvodu náležejí; tento výčet je nově uveden ve vyhlášce č. 346/2020 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s rozšířenou působností, území obvodů hlavního města Prahy a příslušnosti některých obcí do jiného okresu, ze dne 28. července 2020.

Ústavní zákon č. 347/1997 Sb. stanoví, že hranice kraje se mohou měnit jen zákonem. Proces změny kraje tak může proběhnout jen přijetím nového zákona, tedy klasickým legislativním procesem (návrh zákona, projednání Poslaneckou sněmovnou a Senátem, podpis prezidenta republiky). Zákonodárnou iniciativu dle ústavy mají: poslanec nebo skupina poslanců, Senát (jako celek), vláda, krajské zastupitelstvo nebo zastupitelstvo hlavního města Prahy. Jen někdo z těchto subjektů tedy může podat návrh zákona na změnu hranic kraje. Nedílnou součástí legislativního procesu je i tzv. RIA (z anglického Regulatory Impact Assessment), tedy hodnocení dopadů regulace. Návrh zákona o změně hranic kraje by tak musel projít tímto procesem, který zahrnuje soubor kroků analyzujících očekávané dopady navrhovaných právních předpisů.

Jelikož je území kraje vymezeno správními obvody obcí s rozšířenou působností, tak by se případný přechod do jiného kraje týkal celého ORP Mnichova Hradiště, které je vymezeno územím celkem 22 obcí (Bílá Hlína, Boseň, Branžež, Březina, Dolní Krupá, Horní Bukovina, Chocnějovice, Jivina, Klášter Hradiště nad Jizerou, Kněžmost, Koryta, Loukov, Loukovec, Mnichovo Hradiště, Mohelnice nad Jizerou, Mukařov, Neveklovice, Ptýrov, Rokytá, Sezemice, Strážiště a Žďár). Změna hranic kraje by tak znamenala i změnu vyhlášky, která stanoví správní

obvody obcí s rozšířenou působností, protože v ní je ORP Mnichovo Hradiště uvedeno jako součást Středočeského kraje.

Z právního hlediska není podstatné, zda se změnou územního uspořádání souhlasí zastupitelstva všech obcí, které náležejí do ORP, nebo většina občanů daného ORP. Nicméně z politického hlediska by samozřejmě bylo vhodné, aby se tyto obce usnesly na změně svého zařazení pod jiný kraj. Stejně tak by politickou váhu mělo uspořádání referenda, kdy by se pro změnu kraje vyslovila většina občanů ORP. Změna hranic kraje je velkým zásahem do územního uspořádání státu, které bylo historicky nastaveno. Ač ustanovení současné podoby krajů bylo především politickým rozhodnutím a počty krajů i jejich hranice mohly být zcela jiné, každá další změna musí být důkladně uvážena a řádně odůvodněna. Podpora zastupitelstev dotčených obcí a vůle občanů daného území může znamenat jeden z podstatných předpokladů pro získání potřebné většiny v Parlamentu ČR při přijímání zákona.

Změna hranic krajů může proběhnout jen k termínu konání voleb do zastupitelstev krajů, protože jinak by neodpovídalo zastoupení obyvatel v krajských zastupitelstvech.

V minulosti proběhla změna hranic krajů ve dvou případech. Poprvé v roce 2004, kdy byl přijat zákon č. 387/2004 Sb., o změnách hranic krajů, a změna se týkala hranic krajů Vysočina a Jihomoravského a krajů Moravskoslezského a Olomouckého. Změna zde proběhla ve volebním roce 2004, kdy byla účinnost zákona nastavena tak, aby krajské volby mohly proběhnout podle nového uspořádání, ale ostatní změny nastaly až po volbách. Ve druhém případě změna hranic krajů souvisela se zrušením vojenského újezdu Brdy a změnou hranic dalších vojenských újezdů. Zákonem č. 15/2015 Sb. tak byly do krajů nově včleněny části katastrálních území zrušených vojenských újezdů.

3. Případné dopady v případě změny správního členění

3.1 Obecné změny:

Jak bylo už uvedeno výše, změna hranic kraje by proběhla formou přijetí zákona, který by vymezil nové území kraje Středočeského (bez ORP Mnichovo Hradiště) a území kraje Libereckého (s ORP Mnichovo Hradiště). Odpovídajícím způsobem by se muselo změnit i znění vyhlášky č. 346/2020 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s rozšířenou působností, kde by byl správní obvod ORP Mnichovo Hradiště již zařazen jako součást Libereckého kraje.

Společně se začleněním ORP Mnichovo Hradiště do Libereckého kraje by musela proběhnout také změna vymezení okresů. Nový zákon č. 51/2020 Sb., o územně správním členění státu, zavádí jednotnou skladebnost, tedy kraje i okresy jsou vymezeny správními obvody obcí s rozšířenou působností, okresy jsou vymezeny jako součásti jednotlivých krajů.

Výtah příslušných částí zákona č. 51/2020 Sb., o územně správním členění státu:

§ 3 Členění správních obvodů krajů na správní obvody obcí s rozšířenou působností

(1) Správní obvod Středočeského kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterými jsou Benešov, Beroun, Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Čáslav, Černošice, Český Brod, Dobříš, Hořovice, Kladno, Kolín, Kralupy nad Vltavou, Kutná Hora, Lysá nad Labem, Mělník, Mladá Boleslav, *Mnichovo Hradiště*, Neratovice, Nymburk, Poděbrady, Příbram, Rakovník, Říčany, Sedlčany, Slaný, Vlašim, Votice.

...

(6) Správní obvod Libereckého kraje se člení na správní obvody obcí s rozšířenou působností, kterými jsou Česká Lípa, Frýdlant, Jablonec nad Nisou, Jilemnice, Liberec, Nový Bor, Semily, Tanvald, Turnov, Železný Brod.

§ 4 Vymezení okresů

(1) Ve správním obvodu Středočeského kraje je okres

...

g) *Mladá Boleslav* vymezen správními obvody obcí s rozšířenou působností Mladá Boleslav a *Mnichovo Hradiště*,

...

(6) Ve správním obvodu Libereckého kraje je okres

a) Česká Lípa vymezen správními obvody obcí s rozšířenou působností Česká Lípa a Nový Bor,

b) Jablonec nad Nisou vymezen správními obvody obcí s rozšířenou působností Jablonec nad Nisou, Tanvald a Železný Brod,

c) Liberec vymezen správními obvody obcí s rozšířenou působností Frýdlant a Liberec,

d) Semily vymezen správními obvody obcí s rozšířenou působností Jilemnice, Semily a Turnov.

Je tedy zřejmé, že jeden okres musí být součástí jen jednoho kraje, aby byla zachována jednotná skladebnost. V současném územním uspořádání České republiky je pouze jediná výjimka na Turnovsku, kdy správní obvod ORP Turnov leží na území dokonce 3 okresů (Semily, Jablonec n. Nisou a Liberec). Řešení zde bylo velmi složité z důvodu velké rozlehlosti území ORP Turnov a zavedení jednotnosti by přineslo zhoršení pro občany dotčených obcí, proto byla dojednána tato výjimka.

Pokud by správní obvod ORP Mnichovo Hradiště byl připojen k Libereckému kraji, je nutné zároveň vyřešit, ke kterému okresu náležícímu do Libereckého kraje by území ORP bylo připojeno. V úvahu přichází okres Semily, Česká Lípa nebo Liberec. Určitou možností je i vytvoření nového okresu Turnov, to by však znamenalo značně vyšší administrativní náročnost. Tato varianta může být však pro občany ORP Mnichovo Hradiště nejvýhodnější, z hlediska dostupnosti služeb, pro obce z hlediska dostupnosti služeb a metodické podpory krajského úřadu.

Dopad na občany obcí, u kterých dochází ke změně okresu (informace z webových stránek Ministerstva vnitra ČR):

U všech občanů starších 15 let, kteří mají trvalý pobyt v obcích, u nichž dojde ke změně okresu, bude nutné zajistit výměnu občanských průkazů. Důvodem bude nesprávný údaj o adrese místa trvalého pobytu způsobený změnou okresní příslušnosti. V tomto případě výměna občanského průkazu bude bez správního poplatku. Klíčovou roli při výměně občanských průkazů bude sehrávat příslušný městský úřad ORP, který bude rozhodovat o skončení platnosti občanského průkazu. Samotné rozhodování o skončení platnosti občanského průkazu bude možné až po nabytí účinnosti zákona, kterým dojde ke změně zařazení správního obvodu obce do jiného okresu. Správní řízení o skončení platnosti občanského průkazu zahájí městský úřad ORP a informuje o přesném postupu. Komentář: V úvahu připadá tedy možnost této výměny ne jednorázově, ale postupně v určité časové lhůtě. Tato výměna by pak mohla být spojena s ukončením platnosti některých občanských průkazů a/nebo výměnu občanského průkazu za eObčanku.

Instituce, jako jsou např. banky, pojišťovny apod., není nutné kontaktovat z důvodu změny okresu. Naopak, jestliže v obci fungují spolky a jiná zájmová sdružení (hasiči, zahrádkáři, včelaři, fotbalisté aj.), je vhodné, aby se jejich zástupci informovali u nadřazené organizační jednotky o případných změnách, které se změnou okresu mohou souviset. Územní působnost často upravují statuty těchto spolků a sdružení.

Výměna dalších dokladů nebude nutná, jelikož neobsahují údaje o okresu nebo kraji. Není tak nutné měnit cestovní doklady, řidičské průkazy ani technické průkazy vozidel nebo registrační značky (od roku 2015 se registrační značky vozidel nemění ani při změně majitele vozidla).

3.2 Působnost orgánů státní správy a samosprávy

3.2.1 Krajské uspořádání

Středočeský kraj leží uprostřed Čech, nicméně z jeho území je vyňato hlavní město Praha. Sídlo úřadu je však v Praze umístěno. Velikostí, počtem obcí i obyvatel je největším krajem České republiky. Jeho rozloha k 31. 12. 2019 činila 10 928 km² a zabírala téměř 14 % území ČR; byla přibližně dvakrát větší, než je průměrná rozloha kraje v České republice. K 31. 12. 2019 měl Středočeský kraj 1 385 141 obyvatel a byl nejlidnatějším regionem České republiky. Od roku 2000 narostl počet obyvatel Středočeského kraje o čtvrtinu o 242 000 obyvatel, a to především suburbanizací v okolí hlavního města.

Území Středočeského kraje se dělí na 12 okresů s 10 okresními městy. Ve Středočeském kraji se nachází 26 správních obvodů obcí s rozšířenou působností, svou velikostí velice rozdílných. V roce 2019 bylo na území kraje **1 144 obcí**. Největší počet obcí je soustředěn v okresech Mladá

Boleslav a Příbram (po 120 obcích) a nejmenší počet obcí má okres Mělník (69 obcí). U správních obvodů s rozšířenou působností dominuje obvod Mladá Boleslav, do kterého spadá 98 obcí, naopak správní obvod Lysá nad Labem je tvořen pouze 9 obcemi.

Liberecký kraj je tvořen celkem 215 *obcemi* a člení se na 4 okresy: Česká Lípa, Jablonec nad Nisou, Liberec, Semily. Od 1. 1. 2003 se na jeho území nachází 10 správních obvodů obcí s rozšířenou působností (obce III. stupně) a v rámci nich 21 územních obvodů pověřených obcí (obce II. stupně). Ke konci roku 2020 měl Liberecký kraj celkem 442 476 obyvatel (4,1 % z České republiky) a podle tohoto ukazatele je tak druhý nejmenší.

Pokud tedy srovnáme Středočeský a Liberecký kraj, je zřejmé, že rozdíl ve velikosti těchto krajů je značný. Z velikosti krajů a počtu obcí náležících ke kraji vyplývají i reálné možnosti řízení kraje. Vykonávat správu menšího kraje je mnohem jednodušší, metodické vedení a podpora je v Libereckém kraji na velmi vysoké úrovni právě z důvodu malého počtu obcí. Naproti tomu ve Středočeském kraji není vzhledem k jeho velikosti ani možné pružně reagovat na potřeby území a jednotlivých obcí (obcí je zde asi 5,5krát více než v Libereckém kraji – 1144 ve Středočeském kraji vs. 215 obcí v Libereckém kraji). Metodická podpora je méně dostupná a z tohoto pohledu je pro ORP Mnichovo Hradiště nevýhodné patřit do velkého kraje, kde je jakákoliv organizace o dost složitější.

I z hlediska vzdálenosti by přechod pod Liberecký kraj znamenal lepší dostupnost krajského úřadu – 30 minut / 40 km do Liberce vs. 1 hodina / 80 km na pražský Smíchov do sídla Středočeského kraje.

Bližší dostupnost krajského úřadu i dostupnější metodická podpora by znamenaly výhodu především pro jednotlivé obce ORP Mnichovo Hradiště, jejich samosprávu a zaměstnance a samotný pověřený úřad. Pro samotné občany není tento aspekt až tak důležitý, protože jen velmi málo záležitostí si sami vyřizují na krajském úřadě.

3.2.2 Státní správa

Začlenění ORP Mnichovo Hradiště do Libereckého kraje by znamenalo změnu okresu, kdy bychom z okresu Mladá Boleslav museli přejít do jiného okresu Libereckého kraje, a to okresu Semily, Liberec nebo Česká Lípa. Variantním řešením může být opět vytvoření okresu Turnov, nebo okresu Turnov-Mnichovo Hradiště, jak již bylo řečeno, jedná se ale o legislativně náročnější záležitost. Změna okresu by se promítla i do územní působnosti orgánů státní správy či soudní soustavy. Bližší informace jsou uvedeny u jednotlivých oblastí.

- **Sociální služby (přenesená působnost), OSPOD**

- V oblasti sociálních služeb je působnost stanovena zákonem č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Státní správu podle tohoto zákona vykonávají: Ministerstvo práce a sociálních věcí ČR, krajské úřady, obecní úřady obcí s rozšířenou působností, okresní správy sociálního zabezpečení, Úřad práce České republiky – krajské pobočky a pobočka pro hlavní město Prahu.
- Výkon působnosti obcí s rozšířenou působností a krajských úřadů je výkonem přenesené působnosti.
- Podobně pro agendu sociálně právní ochrany dětí vymezuje zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně právní ochraně dětí, působnost obecním úřadům, obecním úřadům obcí s rozšířenou působností, krajským úřadům.
- Změna okresu se tak výkonu těchto agend nedotkne, změna kraje ano, ale proběhne vlastně bez nutnosti dalších legislativních změn. Na místo krajského úřadu Středočeského kraje bude příslušná pravomoc svěřena krajskému úřadu Libereckého kraje. Pravděpodobně by ale muselo dojít k rozsáhlejšímu přesunu agend vedených krajským úřadem Středočeského kraje, u kterých bude nadále k řešení kompetentní krajský úřad Libereckého kraje. Změny by se dotkly např. oblasti náhradní rodinné péče, kde krajské úřady vedou evidence žadatelů, pěstounů, pěstounů na přechodnou dobu, dětí určených k osvojení nebo pěstounské péče atd. vždy pro území svého kraje, krajský úřad Středočeského kraje by tak tuto evidenci musel převést na Liberecký kraj.

- **Soudní moc**

- Pro určení územního členění jednotlivých článků soudní soustavy je určující vymezení obvodů okresních soudů, od něhož se odvozuje vymezení obvodů soudů ostatních článků soustavy soudní moci. V ČR je v současné době celkem 75 okresních soudů, jejich obvody jsou definovány v příloze č. 3 k zákonu č. 6/2002 Sb., o soudech a soudcích, prostřednictvím výčtu území obcí, jež do soudního obvodu náležejí.
- Obvody ostatních článků soudní soustavy, tj. krajských (8) a vrchních (2) soudů, jsou následně vymezeny výčtem obvodů soudů nižšího článku soudní soustavy, tj. obvody krajských soudů, obvody soudů okresních a obvody vrchních soudů (viz přílohy č. 1 a 2 k zákonu o soudech a soudcích).
- Podle § 13 zákona o soudech a soudcích lze zákonem stanovit taktéž pobočky krajských, okresních a obvodních soudů. Seznam těchto poboček je stanoven v přílohách č. 5 až 7 k zákonu o soudech a soudcích, v současné době mají tři okresní soudy v ČR pobočku v jiném městě.

- Pokud v rámci změny kraje přejde ORP Mnichovo Hradiště pod jiný okres, mohlo by také dojít ke změně obvodů okresních soudů, a to formou změny zákona. Obec Mnichovo Hradiště a obce jejího obvodu ORP by pak připadly do obvodu okresního soudu Semily, Česká Lípa nebo Liberec. Existují ale i jiné možnosti řešení. Obce ORP Mnichovo Hradiště by nutně nemusely měnit obvod okresního soudu. Obvody jsou stanovené zákonem o soudech a soudcích, a to nezávisle na územním členění státu. Soudní moc je nezávislá na ostatních složkách státní moci, soudy nejsou nijak spjaty s výkonem veřejné moci nebo státní správy. Proto i územní působnost může být u soudní moci nastavena jinak než u jiných orgánů státní správy. Obvod okresního soudu tak nemusí nutně odpovídat vymezení okresu podle zákona č. 51/2020 Sb., o územně správním členění státu, a mohl by zůstat neměnný. Obce ORP Mnichovo Hradiště by tak nadále mohly náležet do obvodu okresního soudu Mladá Boleslav. Pak by soudem nadřazeným v soustavě soudů zůstal Krajský soud v Praze.
- Příkladem může být změna hranic krajů z roku 2004. Při ní tři obce, Huzová, Moravský Beroun a Nobečany, přešly z Moravskoslezského kraje pod kraj Olomoucký a byly zařazeny do okresu Olomouc. Přesto v územní působnosti okresních soudů nedošlo vůbec k žádné změně, pro tyto tři obce i po přechodu pod jiný okres a do jiného kraje nadále zůstává příslušný okresní soud v Bruntále.
- Alternativní možností je také vytvoření pobočky okresního soudu v Turnově. Turnov nyní spadá pod obvod okresního soudu Semily, ale území ORP Turnova náleží do 3 různých okresů, a vytvoření pobočky by tak mohlo být vhodným řešením, kterého by mohlo využít i ORP Mnichovo Hradiště.

- **Požární ochrana**

- Působnost upravena zákony č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, a č. 320/2015 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů (zákon o hasičském záchranném sboru).
- Seznam hasičských záchranných sborů je stanoven v příloze k zákonu č. 320/2015 Sb., členění je regionální, koresponduje s územním členěním státu – jednotlivé hasičské záchranné sbory krajů jsou členěny podle krajského členění a dále jsou interně členěny na územní odbory, které korespondují s členěním podle okresů.
- V Mnichově Hradišti působí Stanice Mnichovo Hradiště spadající pod Hasičský záchranný sbor Středočeského kraje, územní odbor Mladá Boleslav. V případě změny kraje by tato stanice musela být přearazena pod jiný územní odbor a pod

Hasičský záchranný sbor Libereckého kraje, tato změna by proběhla změnou vnitřní organizační struktury HZS bez nutnosti legislativních změn.

- V ORP Mnichovo Hradiště je zřízeno několik jednotek požární ochrany, těch se ale případná změna kraje nedotkne, jsou zřizovány jednotlivými obcemi a v jednom případě provozovatelem letiště.

- **Zdravotnictví**

- Dle ustanovení čl. 31 Listiny základních práv a svobod má každý právo na ochranu zdraví. Občané mají na základě veřejného pojištění právo na bezplatnou zdravotní péči a na zdravotní pomůcky za podmínek, které stanoví zákon. Bližší úpravu tohoto práva obsahují zákony č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách, a č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění. V těchto předpisech je zakotveno také právo na svobodnou volbu lékaře jako jeden ze základních principů, na němž je současný vztah lékaře a pacienta postaven.
- Tyto předpisy umožňují každému, až na určité výjimky a za stanovených podmínek, využít mimo jiné právo na volbu lékaře či jiného odborného pracovníka ve zdravotnictví (klinického psychologa) a právo na výběr zdravotnického zařízení. Změna krajského uspořádání by se tedy občanů nikterak nedotkla, lékařskou péči, praktického lékaře si stejně jako dnes mohou vybrat, kde chtějí. Tyto případy jsou obdobné na hraních mezi Pardubickým a Královohradeckým krajem nebo Středočeským krajem a hlavním městem Prahou.
- Záchranná služba a „výjezdna“ v Mnichově Hradišti patří pod příspěvkovou organizaci Středočeského kraje, zde by jako u středních škol a jiných příspěvkových organizací muselo dojít ke změně zřizovatele, tedy přenos z kraje na kraj. Tak jako na hranicích jiných krajů záchranná služba využívá vždy nejbližší/nejdostupnější zdravotnické zařízení, zde tedy oblastní nemocnici v Mladé Boleslavi nebo nemocnici v Turnově.
- Pobočka Klaudiánovy nemocnice v Mnichově Hradišti může dále být součástí oblastní nemocnice v Mladé Boleslavi.

- **Česká správa sociálního zabezpečení**

- V současnosti je právní postavení České správy sociálního zabezpečení a okresních správ sociálního zabezpečení upraveno zákonem ČNR č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů. Podle § 6 odst. 1 uvedeného zákona se okresní správy sociálního zabezpečení zřizují pro obvody, které jsou shodné s územními obvody okresů.

- Česká správa sociálního zabezpečení je orgánem sociálního zabezpečení (správním úřadem) s celorepublikovou působností, zatímco okresní správa sociálního zabezpečení jsou orgány sociálního zabezpečení (správními úřady), které vykonávají svou působnost v rámci okresů vymezených zákonem č. 51/2020 Sb., o územně správním členění státu.
- Pro ORP Mnichovo Hradiště vykonává působnost OSSZ Mladá Boleslav, která náleží do územního obvodu pracoviště České správy sociálního zabezpečení pro Prahu a střední Čechy. Členění okresních správ sociálního zabezpečení podle okresů a jejich působnost jsou stanoveny zákonem. Jelikož zákon odkazuje při zřízení obvodů okresních správ sociálního zabezpečení na okresy, je zřejmé, že při změně kraje a změně zařazení do okresu by došlo i ke změně příslušné OSSZ, a to podle volby okresu, kam by ORP Mnichovo Hradiště přešlo. Změna zákona by nebyla nutná.

- Úřad práce

- Dle ustanovení § 2 odst. 1 zákona č. 73/2011 Sb., o Úřadu práce České republiky, v Úřadu práce České republiky působí:
 - a) generální ředitelství,
 - b) krajské pobočky a pobočka pro hlavní město Prahu; součástí krajských poboček jsou kontaktní pracoviště.
- Krajské pobočky a jejich územní obvody jsou stanoveny přílohou zákona. Pro Středočeský kraj je příslušná krajská pobočka v Příbrami. Přejedání ORP Mnichovo Hradiště do Libereckého kraje by znamenal pouze změnu krajské pobočky, kdy bychom nově spadali pod krajskou pobočku v Liberci, jejímž správním obvodem jsou území okresů Česká Lípa, Jablonec nad Nisou, Liberec a Semily. Ani v tomto případě by se nevyžadovala změna zákona.
- Součástí krajské pobočky v Příbrami je kontaktní pracoviště v Mladé Boleslavi, které má detašované pracoviště v Mnichově Hradišti. Seznam kontaktních pracovišť je stanoven vnitřním řídicím aktem úřadu práce – organizačním řádem. Změna je tak poměrně jednoduchá a nabízí se řešení, kdy by v Mnichově Hradišti zůstalo zachováno detašované pracoviště, ale bylo by součástí jiného kontaktního pracoviště náležejícího ke krajské pobočce v Liberci (v úvahu přichází kontaktní pracoviště: Česká Lípa Nový Bor, Mimoň, Jablonec nad Nisou, Tanvald, Frýdlant, Semily, Turnov, Jilemnice, Liberec).

- **Katastrální úřad**

- Působnost je vymezena zákonem č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech. Vymezení sídla a územní působnosti jednotlivých katastrálních úřadů stanoví příloha zákona podle příslušných krajů. Mnichovo Hradiště spadá pod Katastrální úřad pro Středočeský kraj se sídlem v Praze, po přechodu pod Liberecký kraj bychom spadali pod Katastrální úřad pro Liberecký kraj.
- Sdělení Českého úřadu zeměměřického a katastrálního č. 384/2015 Sb. obsahuje seznam katastrálních pracovišť katastrálních úřadů, jejich názvy, sídla a územní obvody, ve kterých vykonávají působnost příslušného katastrálního úřadu k 1. lednu 2016. Pro území Mnichova Hradiště vykonává působnost katastrální pracoviště Mladá Boleslav. Při přechodu pod Liberecký kraj by tak muselo být změněno výše uvedené sdělení a Mnichovo Hradiště by bylo zařazeno pod jiné kontaktní pracoviště v rámci Katastrálního úřadu pro Liberecký kraj, tj. katastrální pracoviště Česká Lípa, Frýdlant, Jablonec nad Nisou, Liberec nebo Semily. V tomto případě by bylo vhodné vyjednat výjimku pro občany, aby mohli dále navštěvovat pobočku v Mladé Boleslavi, nebo opět směřovat k vytvoření okresu Turnov a pobočce v Turnově nebo Mnichově Hradišti.

- **Oblast Policie ČR, služebna PČR**

- Policie ČR v celé republice doposud vždy respektovala územní členění na úrovních krajů a okresů. Od roku 2010 má policie 14 krajských ředitelství podle jednotlivých krajů. Na nižší úrovni se útvary (organizační články) zřizovaly vždy pro okres (obvod hl. m. Prahy).
- Podle zákona č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, se policie člení na čtyři kategorie útvarů, kterými jsou:
 - a) Policejní prezidium ČR, které je zřízeno zákonem a má celostátní působnost,
 - b) útvary s celostátní působností, které zřizuje ministr vnitra a které mají celostátní působnost; některé však zřizují organizační články v území,
 - c) krajská ředitelství policie, která jsou zřízena zákonem pro území kraje; dále zřizují organizační články v území,
 - d) útvary zřízené v rámci krajských ředitelství, které zřizuje policejní prezident; útvary jsou zřízeny na okresní úrovni v Praze, Brně, Ostravě a Plzni.
- Na krajské úrovni působí krajská ředitelství policie (KŘP), na okresní úrovni působí městská ředitelství policie (MŘP), obvodní ředitelství policie (OŘP) a některé organizační články KŘP.

- Jako součást krajských, městských a obvodních ředitelství policie a celostátního útvaru (Ředitelství služby cizinecké policie) působí organizační články s nižší územní působností (např. obvodní oddělení, místní oddělení, poříční oddělení, dálniční oddělení, inspektoráty cizinecké policie). Územní obvod je vymezen podle charakteru pracoviště např. výčtem obcí či jejich částí, úsekem dálnice apod. Toto vymezení nemá žádnou vazbu na obvody pověřených obecních úřadů ani na obvody obecních úřadů obcí s rozšířenou působností.
- V Mnichově Hradišti působí Obvodní oddělení Mnichovo Hradiště spadající pod Krajské ředitelství Středočeského kraje – územní odbor Mladá Boleslav. Nejbližší služebnou PČR je Obvodní oddělení Turnov spadající pod Krajské ředitelství Libereckého kraje – územní odbor Semily. Obvodní oddělení Mnichovo Hradiště má tuto územní působnost: Mnichovo Hradiště, Bakov nad Jizerou, Bechov, Bílá Hlína, Bítouchov, Borovice, Boseň, Branžez, Brejlov, Břehy, Březina, Buda u Bakova nad Jizerou, Buda u Chocnějovic, Buřínsko, Býčina, Čihátka, Čížovka, Dalešice, Dlouhá Lhota, Dneboh, Dobrá Voda, Dobšín, Dolánky, Dolní Bousov, Dolní Bukovina, Dolní Rokytá, Domousnice, Doubrava, Drahotice, Drhleny, Hněvousice, Honsob, Horka, Horní Bousov, Horní Bukovina, Horní Rokytá, Hořkovice, Hradec, Hubálov, Husí Lhota, Chlumín, Chocnějovice, Jivina, Kamenice, Klokočka, Klášter Hradiště nad Jizerou, Kněžmost, Koprník, Koryta, Kozmice, Lhotice, Lítkovice, Loukov, Loukovec, Malá Bělá, Malobratřice, Maníkovice, Martinovice, Mohelnice nad Jizerou, Mukařov, Mužský, Násedlnice, Neveklovice, Nová Ves, Nová Ves u Bakova nad Jizerou, Obora, Obrubce, Obruby, Olšina, Ošřovice, Ouč, Petkovy, Podhora, Podhradí, Podolí, Přepeře, Příhrazy, Ptýrov, Ptýrovec, Rabakov, Rečkov, Rohatsko, Rostkov, Řitonice, Sezemice, Skokovy, Skyšice, Solec, Solec, Sovenice, Srbsko, Stražiště, Studénka, Střehom, Suhrovice, Sukorady, Svobodín, Sychrov, Trenčín, Úhelnice, Veselice, Veselá, Vicmanov, Vlčí Pole, Všeborsko, Zakopaná, Zájedzy, Zápudov, Zásadka, Zvířetice, Žabokliky, Žantov, Žďár, Žehrov.
- V případě změny kraje by byla nutná změna organizační struktury PČR (změnu schvaluje ministr vnitra) s tím, že část služebních míst by musela být vyjmuta ze Středočeského kraje a přenesena pod kraj Liberecký. Obvodní oddělení Mnichovo Hradiště by muselo být zařazeno pod jiný územní odbor a pod Krajské ředitelství Libereckého kraje. Zároveň by muselo proběhnout přenastavení informačního systému PČR. Územní obvody jednotlivých územních odborů a obvodních oddělení jsou vymezeny v rozkazu ředitele krajského ředitelství výčtem obcí, které náleží do daného obvodního oddělení, změna by tedy proběhla formou změny příslušných vnitřních rozkazů.

- **Archiv pro matriku a státní archiv**

- Oblast archivnictví a spisové služby upravuje zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě, který popisuje soustavu archivů a výkon veřejné správy na úseku archivnictví a výkonu spisové služby. Je zřízen Národní archiv a sedm státních oblastních archivů, přičemž jako jejich zřizovatel vystupuje Ministerstvo vnitra ČR. Státními oblastními archivy jsou Státní oblastní archiv v Praze, Státní oblastní archiv v Třeboni, Státní oblastní archiv v Plzni, Státní oblastní archiv v Litoměřicích, Státní oblastní archiv v Zámruku, Moravský zemský archiv v Brně a Zemský archiv v Opavě.
- Národní archiv má celostátní působnost, správní obvody státních oblastních archivů jsou vymezeny územími krajů. Na okresní úrovni působí ještě státní okresní archivy, které jsou vnitřními organizačními jednotkami státních oblastních archivů. Nyní tak Mnichovo Hradiště využívá Státní okresní archiv v Mladé Boleslavi, do budoucna by při změně kraje bylo zřejmě nutné využívat některý okresní státní archiv spadající pod Státní oblastní archiv v Litoměřicích, ale pravděpodobné je také možné vyjednat výjimku, aby zde ke změně archivu nedošlo.

3.2.3. Samospráva

V oblasti samosprávy by bylo potřebné nastavit změny především v těchto oblastech:

- **Veřejná dopravní obslužnost (autobusová a železniční doprava)**

- Veřejná doprava je objednáвана kraji a obcemi, ty se také s dopravci a cestujícími podílejí na jejím financování. Středočeský kraj má pro tyto účely zřízení příspěvkovou organizaci IDSK, Liberecký kraj pak organizaci KORID. V případě změny krajské působnosti by samosprávy města a obcí uzavíraly smlouvu o financování dopravy se společností KORID, kdy v Libereckém kraji vychází financování na základě tzv. kapitální platby, tedy poplatkem obce za osobu. Ve Středočeském kraji je financování řešeno individuálně s každou obcí. Jedná se o letitý nesoulad a nerovné podmínky pro jednotlivé obce. Od 1. 1. 2022 by měly být zavedeny Standardy dopravní obslužnosti, které by narovnalý podmínky mezi obcemi. Z hlediska financování dopravy by se tedy změnila smluvní protistrana a způsob financování. Nelze nyní říci, který způsob financování by byl pro obce v ORP Mnichovo Hradiště výhodnější, nicméně doposud je financování v Libereckém kraji jasné a předvídatelnější.
- Z hlediska počtu spojů jde o základní dopravní obslužnost a ostatní dopravní obslužnost. Zatímco základní dopravní obslužnost hradí kraje, ostatní dopravní obslužnost si objednávají obce. Počet spojů je tedy závislý na dohodě mezi obcemi a krajem bez ohledu na to, v jakém kraji se obce nacházejí.

- Z hlediska tarifů: K termínu celostátních změn jízdních řádů 12. 12. 2021 se připravuje integrace oblasti Mladoboleslava do systému Pražské integrované dopravy (PID). V rámci přípravy tohoto projektu probíhá komunikace s koordinátorem veřejné dopravy v Libereckém kraji, tedy již zmíněnou společností KORID LK na téma možného úzkého dopravního a tarifního provázání přeshraničních oblastí. Město Mnichovo Hradiště do těchto jednání vstupuje. Z hlediska dopravního se připravují mezikrajské linky v následujících relacích: Praha – Mladá Boleslav – Bakov n. J. – MNICHOVO HRADIŠTĚ – Paceřice – Hodkovice n. M. – Liberec; MNICHOVO HRADIŠTĚ – Loukov – Turnov; Mladá Boleslav – MNICHOVO HRADIŠTĚ – Mimoň; MNICHOVO HRADIŠTĚ – Český Dub.
Středočeský kraj směřuje postupně k jednomu tarifu, a to PID, Liberecký kraj má tarif IDOL. Cílem je, aby se oba tarify územně překrývaly a tarif PID platil v režimu již používaného systému pásem až do Turnova a tarif IDOL do Mladé Boleslavi. Toto lze realizovat bez ohledu na krajské uspořádání, vždy bude někde potřebné hranici kraje překročit. Zajištění překryvu tarifů je ale jasnou výhodou pro občany, o kterou se máme zasadit.
- Sociální péče a podpora organizací sociální péče stacionární i terénní
 - Zajištění sociální péče může obec zajistit provozem vlastní organizace nebo využíváním služeb charitativních, neziskových a soukromých organizací, jak nyní činíme v Mnichově Hradišti. Tyto organizace působí napříč jednotlivými kraji a pro spolufinancování na jejich chodu je nutné být službou zařazenou v síti kraje. V současné době je již většina organizací poskytujících sociální péči v ORP Mnichovo Hradiště registrována i v Libereckém kraji. Zde by tedy nedocházelo k výrazným změnám. Provedena by musela být změna v registru poskytovatelů sociální péče.
- Správa krajské silniční sítě
 - Oba kraje si zřizují organizace, které pečují o krajskou dopravní síť: jde o KSÚS a KSSLK. Zde by muselo dojít ke změně rozsahu cestní sítě a převedení kompetencí jednotlivých organizací. Péče o majetek ale zcela souvisí s financováním, proto by zde byla potřebná změna zákona o rozpočtovém určení daní, aby Liberecký kraj disponoval financemi na správu rozšířené cestní sítě.
- Dosah na finanční podporu Evropských dotací
 - ORP Mnichovo Hradiště by bylo dále zařazeno do možností finanční podpory jak z národních, tak evropských zdrojů dle podmínek jednotlivých dotací. Z hlediska dotací kraje by nově obce a organizace žádaly na Liberecký kraj.
 - Výhodou by bylo zařazení ORP Mnichovo Hradiště do oblasti pro možné financování pro příhraniční spolupráci. Stejně jako v předchozím programovém

období EU bude pokračovat i v období 2021–2027 podpora přeshraniční spolupráce České republiky a Polska i České republiky a Sasko. Tato podpora je určena pro vybrané regiony, přičemž mezi území zařazená do podpory spadá i Liberecký kraj. Jedná se o programy Interreg V-A Česká republika – Polsko (2021–2027) a Spolupráce Česká republika – Sasko 2021–2027. Z těchto programů lze financovat vzdělávací projekty a dále stavební projekty zaměřené na cestovní ruch, dopravu, ochranu kulturního dědictví, zelenou infrastrukturu nebo podporovat malé a střední podniky.

3.2.4. Sport a volný čas

V rámci diskuse o změně působnosti krajů byla diskutována také otázka zařazení sportovních celků:

- Sport

- Mistrovské soutěže jsou řízeny jednotlivými sportovními svazy, jež mají povětšinou strukturu odpovídající současným územně správním celkům (fotbal, volejbal, stolní tenis, nohejbal, futsal ap.), výjimkou je tenis, kde krajské svazy odpovídají členění republiky před rokem 2000, tedy 8 svazů. U požárního sportu jsou postupové mistrovské soutěže na bázi okrsků, krajů a celorepublikového mistrovství. Dlouhodobá soutěž však tomuto dělení neodpovídá, Jizerská liga je tzv. Open soutěž pro družstva z Libereckého kraje a středního Pojizeří. Celkově tedy ve sportu nastávají 2 varianty:
- 1) Organizace sportovních svazů a soutěží odpovídá zpravidla UZSC a není možné hrát mistrovské postupové soutěže v rámci jiného kraje (fotbal, stolní tenis, futsal, nohejbal nebo tenis). Zde jsou obrovskou nevýhodou dlouhé dojezdné trasy po Středočeském kraji a s tím spojené výrazně vyšší náklady na cestovné a čas. Od družstev hrajících pouze okresní soutěže už takový zájem o změnu cítit není. V tomto případě by měl přechod pod Liberecký kraj pro některé přínos, pro jiné by mohl být organizačním přitížením.
- 2) Organizace sportovních svazů ve většině odpovídá UZSC, ale některá družstva nebo kluby mohou hrát mistrovské postupové soutěže v sousedních krajích. Toto je případ volejbalu, kde oddíl Sokola MH spadá do Libereckého kraje nebo i AK Mladá Boleslav, který rovněž spadá pod Liberec. Zde by přechod pod Liberecký kraj nepřinesl žádné změny. Podobné je to u SDH a požárního sportu, kde by měl přechod mezi kraji vliv ze sportovního hlediska jen na postupové soutěže. Současně SDH dlouhodobě podporuje Liberecký kraj výrazněji než Středočeský.

- Volný čas a zájmová činnost

- Zde je to podobné jako u sportu, struktura buď odpovídá UZSC, nebo je odlišná a na hranicích krajů nezávisí.

- 1) Organizace nadřízených organizací odpovídá a je závislá na ÚZSC a případná změna by přinesla spíše komplikace než přínosy – sbory dobrovolných hasičů, ČRS m.o. MH, Junák, Včelaři, DDM MB, myslivecká sdružení.
- 2) Struktura není nebo není vázána na ÚZSC – TJ Sokol, baráčníci, Jednota bratrská, LLM Osmaka Opo, DPS Zvonky nebo DS Tyl. Změna členění by neměla vliv na činnost.

2.3.5. Financování krajů – rozpočtové určení daní (RUD)

Zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), byly daňové výnosy krajům určeny jeho novelou č. 483/2001 Sb. ze dne 29. 11. 2001. Krajům byly určeny % z výnosu, které krajům náleží dle tohoto zákona. Tento způsob financování „... zahrnuje běžné výdaje (na zastupitele, chod krajského úřadu a na převedené zřizovatelské funkce podle zákona č. 157/2000 Sb.) a běžnou míru investování.“ – viz sněmovní tisk k zákonu č. 483/2001, podklad k jednání zde:

<https://www.psp.cz/sqw/text/tiskt.sqw?o=3&ct=974&ct1=0>

Určený výnos měl krajům zabezpečit v zásadě chod úřadu a financování zřízených organizačních složek a příspěvkových organizací. Procentní podíly krajům pak byly upraveny novelou č. 1/2005 (účinnost 3. 1. 2005), podklad pro jednání není ve sněmovních tiscích k dispozici. Od této novely se podíly jednotlivých krajů na určených procentních výnosech nezměnily. Určené podíly nijak nezohledňují velikosti krajů – počet obyvatel, rozloha ani jiná kritéria, jako např. počet kilometrů krajských silnic, nárůst počtu obyvatel v posledních letech apod. Snaha o změnu kritérií pro určení podílů již několikrát zazněla, především zohlednění počtu obyvatel a počtu kilometrů krajských silnic, ale zatím nebylo dosaženo výsledku.

V ORP Mnichovo Hradiště jsou krajské příspěvkové organizace ZUŠ MH, Gymnázium MH, ZŠ Švermova, SOU Hubálov, Domov Modrý Kámen, Domov Kurovodice, které jsou financovány prostřednictvím kraje. Při změně a převodu na Liberecký kraj by tedy mělo dojít ke změně zákona č. 243/2000 Sb., kde by byl zohledněn převod zřizovatelských funkcí na Liberecký kraj. Beze změny zákona RUD by pro Liberecký kraj zřejmě nebyla změna akceptovatelná, jinými slovy by sice zvětšil své správní území, ale nezískal dostatečné finance pro jeho správu.

4. Závěr

- Změna územně správního členění – zařazení Mnichovo Hradiště pod Liberecký kraj je legislativně možná přijetím nového zákona. V historii již takové změny probíhaly. Změna by musela zahrnovat celé území ORP Mnichovo Hradiště. Z právního hlediska není podstatné, zda se změnou územního uspořádání souhlasí zastupitelstva všech obcí, které náležejí do ORP, nebo většina občanů daného ORP.
- Nedílnou součástí legislativního procesu je i tzv. RIA (z anglického Regulatory Impact Assessment), tedy hodnocení dopadů. Tento proces zahrnuje soubor kroků analyzujících očekávané dopady navrhovaných právních předpisů.
- Z hlediska historického územně správního členění Mnichovo Hradiště již k severní části Čech patřilo. Od roku 1960 je součástí okresu Mladá Boleslav.
- Připojení ORP Mnichovo Hradiště k Libereckému kraji je administrativně náročné a investici celého procesu neodpovídá následný přínos. Hlavním pozitivem by byla především blízkost sídla kraje a výraznější metodická podpora pro obce v ORP Mnichovo Hradiště a samotnou pověřenou obec. Vynaložené úsilí by se ovšem mohlo vyplatit v případně vytvoření nového okresu pro území ORP Turnova a ORP Mnichovo Hradiště. Posílení by mohlo být významné z hlediska zajištění služeb pro občany ORP Turnov. V současném územním uspořádání České republiky je pouze jediná výjimka na Turnovsku, kdy správní obvod ORP Turnov leží na území dokonce 3 okresů (Semily, Jablonec n. Nisou a Liberec). Lze uvažovat o možnosti získání poboček Správy sociálního zabezpečení a soudu v jednom ze zmíněných ORP. Vytvoření nového okresu zahrnuje nutnost změny ústavního zákona.
- Spojení v rámci okresu Turnov by mělo pozitivní dopad po území CHKO Český ráj, turistiku, propagaci a péči o tuto lokalitu. Dnes je Český ráj na území třech krajů, což přináší administrativní i organizační problémy a z hlediska Středočeského kraje je tato destinace okrajovou oblastí.
- Výhodou by bylo zařazení ORP Mnichovo Hradiště do oblasti pro možné financování pro příhraniční spolupráci. Stejně jako v předchozím programovém období EU bude pokračovat i v období 2021–2027 podpora přeshraniční spolupráce České republiky a Polska i České republiky a Saska.
- Jakákoliv změna není smysluplná ani pro ORP Mnichovo Hradiště ani Liberecký kraj bez úpravy zákona o Rozpočtovém určení daní (RUD). V případě připojení ORP Mnichovo Hradiště by bez změny financování neměl Liberecký kraj finance na péči o nové území.
- Mnichovo Hradiště je na hranici obou krajů a je vhodné, aby bylo moderátorem spolupráce obou krajů společně s Městem Turnov. V následujících měsících a letech je potřebné prosadit integraci cenových tarifů pro veřejnou dopravu, tak aby se na ORP Mnichovo Hradiště, Turnov a Mladá Boleslav překrývaly. Je potřebné spolupracovat na propojení, přípravě a realizaci páteřní cyklotrasy Greenway Jizera. Je vhodné společně usilovat o modernizaci železničního spojení mezi Libercem a Prahou.

Autoři analýzy:

Ondřej Lochman – starosta města Mnichovo Hradiště

Zuzana Tomášová – právnička města Mnichovo Hradiště

Ve spolupráci s:

Karel Hubač – pracovník Muzea města Mnichovo Hradiště

Jan Mareš – místostarosta města Mnichovo Hradiště

Kamila Galetková – tajemnice MěÚ Mnichovo Hradiště

Jaroslava Kolomazníková vedoucí Finančního a školského odboru MěÚ Mnichovo Hradiště

Martina Kulíková – projektová manažerka města Mnichovo Hradiště

Aktualizováno: 17.6.2021

Přílohy:

1. Historické proměny územního uspořádání Mnichova Hradiště
2. Zákony vztahující se k změnám hranic krajů
 - 2.1 387/2004 sbírky
 - 2.2 15/2015 sbírky